

ЖУРНАЛ НАУЧНЫХ И ПРИКЛАДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ



Журнал научных и прикладных исследований

Научно-практический журнал
№2 / 2016

Периодичность – один раз в месяц

Учредитель и издатель:
Издательство «Инфинити»

Главный редактор:
Хисматуллин Дамир Равильевич

Редакционный совет:

Д.Р. Макаров
В.С. Бикмухаметов
Э.Я. Каримов
И.Ю. Хайретдинов
К.А. Ходарцевич
С.С. Вольхина

Корректурa, технический редактор:
А.А. Силиверстова

Компьютерная верстка:
В.Г. Кашапов

Опубликованные в журнале статьи отражают точку зрения автора и могут не совпадать с мнением редакции. Ответственность за достоверность информации, изложенной в статьях, несут авторы. Перепечатка материалов, опубликованных в «Журнале научных и прикладных исследований», допускается только с письменного разрешения редакции.

Контакты редакции:

Почтовый адрес: 450000, г.Уфа, а/я 1515
Адрес в Internet: www.gnpi.ru
E-mail: gnpi.public@gmail.com

© ООО «Инфинити», 2016.

ISSN 2306-9147

Тираж 500 экз. Цена свободная.

СООТНОШЕНИЕ ДЕФИНИЦИЙ «МАССОВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ», «ПУБЛИЧНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ» И «МАССОВЫЕ ПУБЛИЧНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ» В РОССИЙСКОМ ПРАВЕ

Камилов Михаил Альбертович

аспирант

кафедра конституционного и административного права ННГУ им. Н.И. Лобачевского

В настоящее время в законодательстве Российской Федерации на федеральном уровне отсутствует определение «массовые мероприятия». Во многих региональных актах содержится определение массовых мероприятий.^[1] Однако, данные определения не отражают сущности всей категории массовых мероприятий, а в основе своей только отдельные её виды. Законодатель активно использует данный термин и на федеральном уровне, при этом, не раскрывает его сущности.

В этой связи в научной литературе вопросу определения дефиниции «массовые мероприятия» уделяется большое внимание на протяжении многих лет, причем да настоящего времени научный интерес в этой области не угасает и не угаснет до момента отсутствия законодательного закрепления на федеральном уровне.

Любые собрания двух и более человек с целью реализации права на свободу собраний по способу реализации данного права можно подразделить на две категории: законные и незаконные. Незаконные собрания групп людей относятся в зависимости от квалификации к «массовым правонарушениям» либо «массовым преступлениям».

В свою очередь, к массовым мероприятиям относятся, по мнению некоторых правоведов, только законные массовые мероприятия. Так, по мнению А.Н. Кокорева, массовые мероприятия представляют собой организованные и санкционированные компетентными государственными органами или иными общественными организациями, а также осуществляемые на основании обычаев действия значительных групп (масс) людей, преследующие изначально правомерные цели и протекающие в общественных местах». ^[2]

К сожалению, не совсем понятно, что понимается под формулировкой «или иными общественными организациями». Такая формулировка предполагает отнесение государственных органов к общественным организациям. Анализируя содержание можно сделать вывод, что имелось ввиду следующая формулировка «санкционированные компетентными государственными органами», так как массовое мероприятие не может быть санкционировано общественной организацией. Не совсем корректно в дан-

ном случае использовать действия по организации и действия по санкционированию в совокупности, так как в качестве организатора могут выступать физические, юридические лица, в том числе органы государственной власти и местного самоуправления, а правом санкционировать массовое мероприятие наделены исключительно последние.

А. Е. Маслов, указывает, что «массовые мероприятия, как правило, доступны большому количеству граждан и проводятся на улицах, площадях, в общественных зданиях, концертных залах, на спортивно-зрелищных сооружениях, специальных трассах и в других общественных местах городов и населенных пунктов» ^[3]

В своём диссертационном исследовании на соискание степени кандидата юридических наук Д.А. Коротченков выделяет массовых мероприятия следующие признаки массовых мероприятий – массовость, организованность и проведение в общественных местах.

По его мнению, массовость предполагают участие значительных общностей (масс) людей (активное участие или участие в качестве зрителей). В противном случае мероприятие не может считаться массовым по определению.

Организованность предполагает наличие конкретных, заранее определенных целей, и наличие инициативы определенных субъектов (поскольку только такие акции можно считать «мероприятиями»).

По мнению Д.А. Коротченкова, «общественным» можно считать любое место, которое в соответствии с правовыми нормами открыто для доступа (за плату или бесплатно) неопределенному кругу лиц. При этом не имеет значения, открыто ли это место постоянно, в определенное время или на период проведения конкретного мероприятия. Если же доступ на определенную территорию предоставляется лицами, во владении которых находится то или иное помещение или участок местности, по своему усмотрению, это помещение или территория не является «общественным местом». ^[4]

В научной литературе есть и другие точки зрения. Например, Т.А. Карпенко считает, что массовое мероприятие должно быть открытым, мирным, до-

ступным, проводится в установленном законом порядке, носить общественно-политический, культурно-зрелищный, спортивный, религиозный и иной характер, а также на нем должно присутствовать значительное количество людей. [5]

На наш взгляд, не имеет смысла закрепление открытого перечня, который подразделяет массовые мероприятия по характеру. Кроме того, категория «значительное количество людей» является оценочной и не имеет критериев определения.

Анализируя доктринальные положения можно сформулировать определение дефиниции «массовые мероприятия». Массовые мероприятия – это организованное одновременное открытое мирное пребывание двух и более человек в общественном месте для достижения определённых целей.

Исходя из сформулированного определения, можно выделить признаки массового мероприятия:

1. Массовость – означает, что в мероприятии принимают участие два и более человек, в противном случае это мероприятие не массовое.

2. Организованность – предполагает наличие у мероприятия организатора, этот признак отличает массовые мероприятия от стихийных собраний. Неорганизованность предполагает организацию и участие различными группами людей различных других мероприятий, не относящихся к массовым мероприятиям.

3. Целенаправленность – массовое мероприятие организуется и проводится для достижения определённых целей.

4. Мирность – предполагает, что у участников и организаторов отсутствует оружие, боеприпасы, колющие или режущие предметы, другие предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия, взрывные устройства, взрывчатые, ядовитые, отравляющие, едко пахнущие, легковоспламеняющиеся вещества, огнеопасные и пиротехнические вещества или изделия (за исключением спичек и карманных зажигалок), предметы (химические материалы), которые могут быть использованы для изготовления пиротехнических изделий или дымов, горючие материалы и вещества, иные вещества, предметы, изделия, в том числе самодельного изготовления, использование которых может привести к задымлению, воспламенению, не имеют при себе и (или) не распивают алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе.

5. Открытость – предполагает, что к участию в мероприятии могут присоединиться третьи лица, в том числе несвязанные организатором и участниками.

6. Проведение в общественном месте. Следует согласиться с вышеуказанной формулировкой. При этом, если мероприятие проводится в закрытом помещении или закрытом месте (это может быть ограждённый забором земельный участок), то в таком случае нарушаются сразу 2 признака массового мероприятия – это открытость и проведение в общественном месте.

В научной литературе высказываются мнения о том, что необходимо отнести к признакам массовых мероприятий – признак законности либо согласованности с органами власти. [2] Верным является мнение Д.А. Коротченкова о том, что нецелесообразно отнесение к признакам массового мероприятия признак законности (согласованности), так как различные неправомерные массовые акции чисто с формальной точки зрения не будут подпадать под правовое регулирование законодательства об организации массовых мероприятий и соответственно к ним не применима ответственность за нарушение указанного порядка. [4]

Для сравнительно-правового исследования дефиниции «массовые мероприятия» с публичными мероприятиями и массовыми публичными мероприятиями следует представить его классификации.

В научной литературе в зависимости от содержания выделяют 4 группы массовых мероприятий:

1. Общественно-политические мероприятия (публичные мероприятия: собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования);

2. Культурно-массовые мероприятия (праздничные «народные гуляния», официальные праздничные мероприятия, концерты, организуемые на больших площадках и т.п.);

3. Спортивно-зрелищные мероприятия (спортивные соревнования, их трансляция в общественных местах);

4. Религиозные мероприятия (религиозные собрания и т.п.); [4]

Кроме этих 4 видов Д.А. Коротченков в своем диссертационном исследовании выделяет в качестве отдельного вида массовые мероприятия рекламно-коммерческого характера – ярмарки, презентации, розыгрыши призов и другие. [4]

Следует согласиться с этим мнением, так как с развитием рыночной экономики инструменты рекламы становятся всё более изощрёнными и порой требует участия множества людей.

Кроме того, на наш взгляд, следует выделить в отдельную группу военные массовые мероприятия, к которым следует отнести военные парады, репетиция парада, военные учения и др. Это актуально в связи с недавним празднованием 70-летия победы в Великой Отечественной войне, а также проведением антитеррористической операции на территории Сирийской арабской республики.

Интерес для нашего исследования представляют публичные мероприятия, то есть массовые мероприятия общественно-политического характера.

В действующем федеральном законе «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в пункте 1-ом статьи 2 закреплено определение публичных мероприятий – открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий,

других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики. [6]

Таким образом, дефиниции массовые мероприятия и публичные мероприятия можно соотнести, как общее и частное. Массовые мероприятия – это общее, а публичные мероприятия, как разновидность массовых – это частное.

Что же касается соотношения данных дефиниций с используемым понятием «массовые публичные мероприятия», то для этого необходимо рассмотреть формы и виды публичных мероприятий.

Вышеуказанный федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» определяет 6 форм публичных мероприятий – это: собрание, митинг, демонстрация, шествия, пикетирования и различные сочетания данных форм публичных мероприятий.

Для нас особый интерес представляют такие формы, как собрание и пикетирования. Особенностью данных форм является то, что они могут проводиться одним человеком, то есть, являясь формами публичных мероприятий, они не будут являться видом массовых мероприятий.

Таким образом, массовые публичные мероприятия – это публичные мероприятия, проводимые двумя и более лицами.

После исследования темы соотношения дефиниций можно сделать вывод о том, что в настоящее время при законодательном регулировании массовых, публичных и массовых публичных мероприятий следует различать данные категории. Каждая из них имеет своё содержание, социально-полезные цели и возможные отрицательные последствия.

В настоящее время законодательство многих европейских стран относят публичные мероприятия, проводимые одним человеком к фундаментальному праву человека на свободу слова.

Так, Закон Федеративной республики Германия [7] относит одиночные пикетирования к конституционному праву на свободу выражения и распространения своего мнения устно, письменно и посредством изображения.

Следует согласиться с мнением «немецкого законодателя», поскольку одиночное пикетирование, также как одиночное собрание, не является выражением свободы собраний. Российское законодательство понимая это, делает акцент на данных видах публичных мероприятий закрепляя за ними особенные требования к организации и проведению, которые являются более лёгкими по отношению к публичным мероприятиям с участием двух и более человек.

В этой связи, необходимо исключить из Федерального законодательства о собраниях вопрос регулирования «одиночных» публичных мероприятий, так их проведение относится к конституционному праву на свободу слова ■

Список литературы

1. См., например, Постановление Правительства Нижегородской области от 21.03.2011 N 189 (ред. от 09.07.2015) «О порядке организации и проведения массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятий на территории Нижегородской области»// «Правовая среда», N 33(1298), 01.04.2011 (приложение к газете «Нижегородские новости», N 55(4667), 01.04.2011).
2. Зубач А. В., Кокорев А. Н., Русакова Р. А. Основные направления деятельности милиции: Учеб. пособие. - М., 2005. - С. 288.
3. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Особенная: Учебник/Под ред. А. П. Коренева. - М., 2002. - С. 266.
4. Коротченко Д. А. Организация административно-правовой охраны общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при проведении массовых мероприятий : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 Денис Алексеевич Коротченко; Тихоокеанский гос. ун-т. – Хабаровск, 2006. - 192с.
5. Карпенко Т.А. Определение понятия «массовые мероприятия» в историческом аспекте // История государства и права. 2014. N 5. С. 37.
6. Федеральный закон от 19.06.2004 N 54-ФЗ (ред. от 02.05.2015) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»// «Собрание законодательства РФ», 21.06.2004, N 25, ст. 2485
7. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland in der im Bundesgesetzblatt Teil III, Gliederungsnummer 100-1, veröffentlichten bereinigten Fassung, das zuletzt durch Artikel 1 des Gesetzes vom 23. Dezember 2014 (BGBl. I S. 2438) geändert worden ist